



COMUNE DI ASTANO

C.c.p. 69-1481-7

Tel. 091 608 1533 - Fax 091 608 31 05 - E-mail: municipio.astano@bluewin.ch

Messaggio municipale n. 11-2019 accompagnante la proposta di moltiplicatore d'imposta per l'anno 2020.

Ris. Mun. 610/2019

Onoranda Assemblea,

PREMESSA

L'articolo 177 cpv. 2 LOC sancisce che il moltiplicatore d'imposta viene stabilito, dal Legislativo comunale, di regola con l'approvazione del Preventivo dell'anno a cui si riferisce, ma al più tardi entro il 31 maggio.

Il medesimo articolo, al cpv. 3, precisa che il Legislativo può decidere una modifica della proposta municipale solo se tale modifica è contenuta e adeguatamente valutata nel rapporto della Commissione della gestione, tenendo conto degli interessi finanziari del Comune; le modifiche presentate in seduta dai singoli cittadini (o consiglieri comunali) possono essere decise soltanto se rientrano in un margine del +/- 5 punti di moltiplicatore rispetto alla proposta iniziale del Municipio e se sono state comunicate almeno 10 giorni prima della seduta alla Commissione della gestione, la quale le valuta ed esprime il suo preavviso tramite un breve rapporto.

L'articolo 178 stabilisce che nella fissazione del moltiplicatore, il Legislativo tiene conto del principio dell'equilibrio finanziario secondo l'art. 151 cpv. 1 LOC dell'ammontare del capitale proprio, precisando, al cpv. 2, che in presenza di un'eccedenza passiva il Comune aumenta il moltiplicatore secondo quanto stabilito dal Regolamento sulla gestione finanziaria e contabilità dei Comuni del 30 giugno 1987, e al cpv. 3 che il Consiglio di Stato modifica d'ufficio il moltiplicatore se il Comune non dà seguito a quanto stabilito dal cpv. 2.

Con la perdita registrata nel consuntivo 2017 il nostro capitale proprio è scivolato nelle cifre rosse, per cui, in applicazione dell'articolo 177 LOC e 29 Rgfc, a partire dal 2019 è scattato l'obbligo di aumentare il moltiplicatore d'imposta comunale.

Ciò nonostante, nel corso dei primi mesi del 2019, per ben tre volte, l'Assemblea comunale ha respinto la proposta del Municipio di innalzare il moltiplicatore d'imposta al 110% del gettito cantonale, mantenendolo di fatto al 100% e gettando così le basi per un intervento d'imperio da parte del Consiglio di Stato.

Con decisione n. 4376 dell'11 settembre 2019, il Consiglio di Stato, agendo come autorità di vigilanza sui Comuni, richiamando i vari disposti di legge e ripercorrendo tutto l'istoriato, ha fissato d'ufficio il moltiplicatore d'imposta 2019 del Comune di Astano, portandolo al 130% del gettito base e, nel contempo, annullando la decisione del 17 maggio 2019 con la quale l'Assemblea lo aveva fissato al 100%.



Per giustificare questa decisione veniva sottolineato che al momento in cui l'Assemblea si è determinata (il 27 maggio 2019), il moltiplicatore d'imposta avrebbe dovuto essere fissato al 145%, mentre che, sulla scorta del gettito d'imposta cantonale 2016 - a causa di una diminuzione del gettito base - il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2019 avrebbe dovuto essere fissato al 160%.

Nelle proprie valutazioni, il Consiglio di Stato ha considerato che un'applicazione stretta dei disposti di legge sarebbe stata eccessiva; visto che la ridotta dimensione per popolazione del Comune di Astano causa facilmente un disavanzo e quindi un moltiplicatore aritmetico sproporzionato rispetto al bilancio del Comune, ha ritenuto che la misura del moltiplicatore aritmetico applicabile - ovvero il 160% - sarebbe stato oggettivamente molto penalizzante per i contribuenti.

Ha quindi fissato d'ufficio il moltiplicatore 2019 al 130%, e cioè a metà tra quello fissato dall'Assemblea comunale (100%) e quello che andrebbe fissato applicando i criteri dell'articolo 29 RGFCC, sottolineando che a consuntivo il risultato è di regola migliore rispetto a quello esposto nel preventivo, un aumento di 30 punti percentuali del moltiplicatore potrebbe rivelarsi sufficiente perlomeno per evitare un immediato peggioramento del disavanzo di bilancio.

PROPOSTA DI MOLTIPLICATORE PER L'ANNO 2020

Giusta l'articolo 177 LOC la competenza a decidere sul moltiplicatore comunale spetta al Legislativo. Al Municipio compete l'obbligo di proporre al Legislativo la percentuale di moltiplicatore nel corso della seduta che tratta il preventivo dell'anno a cui si riferisce.

Sentita la SEL, sulla base di quanto sopra esposto, ritenuta la necessità di far fronte ai propri impegni istituzionali e fatte proprie le considerazioni espresse dal Consiglio di Stato nella sua risoluzione n. 4379 dell'11 settembre 2019, relativa al moltiplicatore 2019, il Municipio propone all'Onoranda Assemblea di mantenere il moltiplicatore d'imposta comunale 2020 al 130% del gettito cantonale base, prescindendo quindi, in via del tutto eccezionale, dal calcolo previsto dall'art. 29 Rgfc.

Bisogna però essere chiari e precisare che questa soluzione non contribuirà a risolvere la nostra difficile situazione finanziaria. Come ben sottolineato dal Consiglio di Stato, il quadro normativo sulla gestione finanziaria dei Comuni potrebbe non più essere adeguato a tutti gli enti locali, in particolare per alcuni di essi di dimensioni ridotte. Si tratta in questi casi di un'inadeguatezza strutturale che rende necessario il rafforzamento dei Comuni mediante processi aggregativi.

La soluzione che si prospetta è quindi a portata di mano; si chiama aggregazione. Noi auspichiamo che la popolazione di Astano la sappia cogliere, sostenendo il Municipio in tutte le iniziative che questi intende proporre alla cittadinanza, operando nel pieno rispetto delle leggi e mettendo al bando iniziative estemporanee, non supportate da alcuna base legale che ad altro non servono se non a creare confusione nella testa della gente.

Occorre essere pragmatici ed operare nel rispetto delle leggi con la sagacia e la lungimiranza che ci hanno sempre contraddistinto. Il futuro è nelle nostre mani, dobbiamo solo saperlo scegliere.



DISPOSITIVO

In considerazione di quanto sopra esposto, il Municipio invita l'onoranda Assemblea a voler decidere:

1. L'imposta comunale 2020 sarà prelevata applicando un moltiplicatore d'imposta pari al 130% del gettito cantonale.
2. Il messaggio municipale n. 11-2019 è approvato così come presentato.

Con la massima stima.

Brigitte Cella
Sindaco



Graziano Merandi
Segretario

Astano, 11 novembre 2019