



COMUNE DI ASTANO

C.c.p. 69-1481-7

Tel. 091 608 15 33 - Fax 091 608 31 05 - E-mail: municipio.astano@bluewin.ch

MESSAGGIO MUNICIPALE No. 4-2020, accompagnante la proposta di scioglimento delle Aziende Municipalizzate Acqua Potabile (AMAP) e Pro Astano, la loro integrazione nel Conto economico del Comune e la relativa proposta di modifica dei rispettivi regolamenti, al fine di ottenere la necessaria base legale.

Risoluzione n. 420-2020

Egregio Signor Presidente,
Onoranda Assemblea,

con il presente messaggio vi sottoponiamo per approvazione la proposta di scioglimento delle due Aziende Municipalizzate Acqua Potabile (AMAP) e Pro Astano, l'integrazione dei servizi all'interno dei conti comunali e la conseguente modifica di alcuni articoli dei rispettivi Regolamenti.

Premessa: costituzione delle due Aziende Municipalizzate:

A) Azienda Pro Astano

L'Azienda Municipalizzata Pro Astano, che gestisce il Laghetto e le sue infrastrutture (balneazione e pesca sportiva), è stata costituita nella prima metà degli anni '80 al momento del ritiro degli impianti della ex "Pro Loco" Astano. Si tratta di un'Azienda "anomala" in quanto non fornisce nessun servizio essenziale alla vita della nostra comunità, e si limita solamente a garantire alla popolazione domiciliata il libero accesso alle strutture per la balneazione e per la pesca sportiva.

B) Azienda Acqua potabile

L'Azienda Municipalizzata AMAP è stata costituita pure all'inizio degli anni '80 per permettere la fornitura di acqua di qualità a tutta la popolazione. Un servizio che nel tempo ha assunto molta importanza e che ha richiesto sempre maggiori investimenti in infrastrutture e in aggiornamenti tecnici (vedi problematica "arsenico", la costruzione di Stazioni di pompaggio, ecc). Anche a livello gestionale sono sempre più aumentate le competenze richieste per la gestione dell'Azienda.

L'evoluzione legislativa:

Il 1° luglio 2019 è entrata in vigore una revisione della Legge organica comunale (LOC), del Regolamento di applicazione della Legge organica comunale (RALOC) e della Legge cantonale di applicazione alla Legge federale sull'approvvigionamento elettrico (LA-LAEI).

Tale revisione deriva dall'abrogazione della Legge sulla municipalizzazione dei servizi pubblici del 12 dicembre 1907 (LMSP), dall'introduzione dei nuovi articoli della LOC sulla gestione finanziaria dei Comuni e sul nuovo modello contabile MCA2, nonché del nuovo Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni.

Gli elementi essenziali della revisione possono essere così riassunti:

- L'introduzione del nuovo modello contabile armonizzato di seconda generazione (MCA2) che ha come obiettivo una maggior trasparenza nella gestione contabile;
- L'abrogazione della LMSP;
- L'inserimento degli articoli ex LMSP ancora attuali nella LOC e nella LA-LAEI.

Precisiamo che anche con l'abrogazione della LMSP e l'integrazione dei suoi articoli nella LOC, un'Azienda comunale non acquisisce forza giuridica ai sensi del Codice delle Obligazioni. Infatti le proprietà immobiliari sono iscritte a RF a nome del Comune, i finanziamenti bancari vengono concessi tramite il



Comune, l'eventuale personale soggiace al Regolamento dei dipendenti comunali e la gestione amministrativa e tecnica è demandata al personale comunale. Si tratta di fatto, esclusivamente di un servizio comunale con una contabilità separata.

Proposta di scioglimento dell'Azienda Pro Astano e dell'Azienda AMAP.

Il Municipio ha deciso di introdurre il nuovo modello contabile armonizzato MCA2 a partire dall'esercizio 2021, nonché di proporre lo scioglimento di entrambe le Aziende con la conseguente integrazione nei conti del Comune.

I vantaggi più importanti a mente del Municipio, sono i seguenti:

- Un'unica gestione della liquidità e dei finanziamenti;
- L'allestimento di un unico preventivo e di un unico consuntivo;
- Un'unica revisione dei conti;
- Evitare l'allestimento di un ulteriore conto consolidato, così come previsto dal MCA2 per i comuni con Aziende comunali;
- Maggior trasparenza sulla reale situazione finanziaria del Comune.

Il Municipio ha preferito proporre la creazione di un servizio comunale per l'erogazione dell'acqua potabile, la cui gestione è assunta dall'amministrazione, così come avviene per il servizio rifiuti e il servizio della fognatura.

Stessa cosa vale per la gestione amministrativa del Laghetto, anche se, come visto, il Laghetto non fornisce nessun tipo di servizio essenziale alla Comunità.

L'introduzione del MCA2 è il momento più opportuno per questa operazione. Con il MCA2 la trasparenza dei costi e dei ricavi sarà garantita. La ripartizione funzionale della gestione corrente prevede a tale scopo due specifici centri di costo "710 Approvvigionamento idrico" e "840 Pro Astano".

Aspetti contabili.

L'integrazione nei conti del Comune si effettuerà con la revisione del piano contabile prevista per i preventivi 2021 e l'introduzione del nuovo modello contabile armonizzato di livello 2. Per quanto riguarda il preventivo 2020 e il consuntivo 2020 la situazione rimarrà quella attualmente in vigore.

Alcune voci contabili scompariranno in quanto non più necessarie (ad esempio i due conti correnti Comune/Azienda), mentre che gli altri verranno ripresi integralmente. Nel bilancio patrimoniale i conti attivi e passivi dell'Azienda saranno distribuiti in base alla codifica contabile. Gli attivi dell'Azienda saranno comunque ben distinguibili rispetto agli altri beni amministrativi e patrimoniali del Comune.

Gli ammortamenti, effettuati ai sensi dell'art. 13 Rgfc, con importi fissi calcolati secondo la durata di vita del bene, saranno esposti in una tabella separata ma conglobati a quelli del Comune.

La presente proposta avrà sui conti preventivi e consuntivi futuri i seguenti effetti:

- sarà visibile il capitale proprio dell'AMAP che, come previsto da MCA2, avrà un fondo autonomo come gli altri servizi che devono autofinanziarsi (rifiuti e canalizzazioni);
- il debito pubblico subirà un aumento;
- l'autofinanziamento risulterà inferiore;
- gli indicatori finanziari del Comune subiranno delle modifiche.

Tutti gli attivi e tutti i passivi al 31 dicembre 2020 dell'Azienda Pro Astano e dell'Azienda Municipale Acqua Potabile verranno ripresi dal Comune. In particolare, il capitale proprio accumulato dall'Azienda AMAP andrà a costituire uno specifico fondo e sarà registrato nel nuovo conto di bilancio "2910.100 Approvvigionamento idrico", tra i fondi del capitale proprio, come prescritto da MCA2.

Il Comune, per quanto non lo sia già, subentrerà dal 1° gennaio 2021 alle due Aziende sia nella gestione che nell'amministrazione del servizio di approvvigionamento idrico.

Tutti i rapporti giuridici attualmente a carico delle due Aziende passeranno al Comune, mentre per gli utenti, dal profilo pratico, lo scioglimento delle due Aziende e la loro integrazione nei conti del Comune, non comporteranno nessun cambiamento rispetto alla situazione odierna.

**Aspetti normativi:**

L'accoglimento di tale proposta rende necessario l'adeguamento formale dei vigenti Regolamenti delle due Aziende in oggetto.

Ritenuto che una revisione globale di entrambi i Regolamenti verrà sottoposta al Legislativo comunale in un secondo tempo, per il momento si propone la modifica dell'Articolo 1 di entrambi i Regolamenti così da renderli compatibili con la nuova impostazione. Più precisamente:

A) Regolamento dell'Azienda Pro Astano

Testo attuale	Testo nuovo
<p>Art. 1 Amministrazione</p> <p>1. L'Azienda "Pro Astano" (in seguito Azienda) è istituita in virtù della Legge sulla municipalizzazione dei servizi pubblici del 12 dicembre 1907) ed è gestita e amministrata separatamente ed in modo distinto dagli altri settori della gestione comunale.</p> <p>[...]</p>	<p>Art. 1 Amministrazione</p> <p>1. L'Azienda Acqua Potabile (in seguito nominata Azienda) è istituita in virtù della Legge organica comunale art. 192a e seguenti. La sua contabilità è allestita secondo il modello contabile armonizzato e inglobata in quella del Comune.</p> <p>[...]</p>

B) Regolamento dell'Azienda municipalizzata AMAP

Testo attuale	Testo nuovo
<p>Art. 1 Costituzione</p> <p>1. L'Azienda Acqua Potabile (in seguito nominata Azienda) è istituita in virtù della Legge sulla municipalizzazione dei servizi pubblici (del 12 dicembre 1907) e del 27 dicembre 1920 ed è gestita e amministrata separatamente.</p> <p>[...]</p>	<p>Art. 1 Costituzione</p> <p>1. L'Azienda Acqua Potabile (in seguito nominata Azienda) è istituita in virtù della Legge organica comunale art. 192a e seguenti, con diritto di privativa su tutto il territorio comunale. La sua contabilità è allestita secondo il modello contabile armonizzato e inglobata in quella del Comune.</p> <p>[...]</p>

Dispositivo

Il Municipio, sulla base delle considerazioni espresse nel presente Messaggio Municipale, invita l'Assemblea a voler risolvere

1. È approvato lo scioglimento dell'Azienda Pro Astano con effetto 1° gennaio 2021; gli attivi e i passivi dell'Azienda saranno assunti dal Comune di Astano, come da bilancio al 31 dicembre 2020. La gestione del Laghetto è assunta dal Comune e integrata nella gestione e nella contabilità del Comune. Il Municipio gestisce e amministra il servizio secondo le modalità previste dal Regolamento Pro Astano.

- 1.1. È parimenti approvata la modifica dell'Articolo 1 del Regolamento Pro Astano.



2. È approvato lo scioglimento dell'Azienda municipalizzata Acqua Potabile (AMAP) con effetto 1° gennaio 2021; gli attivi e passivi dell'Azienda saranno assunti dal Comune di Astano, come da bilancio 31 dicembre 2020. Il servizio di approvvigionamento idrico è assunto dal Comune ed integrato nella gestione e nella contabilità del Comune. Il Municipio gestisce ed amministra il servizio secondo le modalità previste dal Regolamento per la fornitura di acqua potabile.

2.1. È parimenti approvata la modifica dell'Articolo 1 del Regolamento AMAP.

Con perfetta stima.


Stefano Besomi
Gerente




Graziano Morandi
Segretario

Astano, 30 agosto 2020

