

Rapporto di minoranza della Commissione della gestione sui MM n. 4-2019 accompagnante il conto preventivo 2019 del Comune e n. 5-2019 accompagnante la proposta di moltiplicatore d'imposta per l'anno 2019

Onoranda Assemblea,

La Commissione della gestione si è riunita in data 17 maggio u.s. per l'esame delle trattande all'ordine del giorno, presenti il Presidente Peter Wyrsh nonché i commissari Dolci Pietro e Pagani Alan.

Esaminata la documentazione messa a disposizione e sentite le spiegazioni del Municipio, i cui rappresentanti erano presenti alla prima parte della seduta, la Commissione non è riuscita a deliberare all'unanimità, ragione per la quale il sottoscritto relatore, ha ritenuto opportuno redigere il presente Rapporto di minoranza.

Trattanda no. 1

Messaggio municipale n. 4-2019 accompagnante il conto preventivo 2019 del Comune

Onoranda Assemblea, siamo chiamati per la terza volta ad esprimerci in merito al conto preventivo 2019 del Comune.

Gli avvicendamenti verificatisi nel corso degli ultimi pochi mesi, descritti anche nel MM n. 4-2019, credo siano a tutti conosciuti, per cui non ritengo opportuno dilungarmi troppo sul tema. Quale unico appunto, mi sento però di rilevare che il tono nemmeno troppo velatamente polemico utilizzato nella redazione del messaggio non sia del tutto appropriato e che non contribuisca a rasserenare gli animi della popolazione in questo tanto delicato momento.

Sono infatti dell'opinione che l'approvazione del conto preventivo sia un passaggio istituzionale importante e fondamentale, in quanto fornisce la base legale all'Esecutivo per una gestione sana e corretta della cosa pubblica. Penso siamo tutti d'accordo sul principio che dobbiamo fornire ai nostri compaesani i servizi necessari e di qualità, con il massimo di efficienza e il minimo dei costi. A tal proposito, la Commissione della gestione ha il compito di controllare i preventivi nell'ottica della verifica dell'opportunità delle spese e dell'attendibilità dei ricavi, come pure di analizzare la situazione finanziaria del Comune ed orientare al riguardo il Legislativo.

Tutto ciò premesso, ritengo sia di conseguenza auspicabile concentrarsi esclusivamente sulle cifre presentate e ringrazio il Municipio per la sempre dimostrata disponibilità nel fornire le necessarie spiegazioni. In particolare, ho apprezzato il documento di analisi delle voci di spesa e ricavi che è stato messo a disposizione della Commissione della gestione, con lo scopo di isolare le voci "obbligate" - che nascono da dettami di legge, da regolamenti o da convenzioni - da quelle "libere", che possono invece venire modificate dall'Assemblea e che ammontano a circa CHF 90'000.00.

Lo sforzo del Municipio di riduzione di spesa per un importo di circa CHF 9'600.00, rispetto al preventivo inizialmente presentato il 7 gennaio u.s., è sicuramente degno di nota, ma temo possa non essere sufficiente. Sono quindi dell'opinione che occorra implementare misure più drastiche e faccio riferimento all'allegato documento, in cui vengono esclusivamente elencate le voci di spesa corrente "libere", con indicazione

dell'importo che appare a preventivo, di quanto viene proposto modificare e del relativo risparmio.

Oltre al già citato taglio di spesa previsto dal Municipio, ne risulterebbe un ulteriore risparmio di CHF 38'000.00, che ridurrebbe il fabbisogno da coprire mediante imposta a CHF 910'775.00.

In sostanza, ma senza essere qui esaustivo, propongo l'azzeramento di tutte quelle voci generali e non esplicitamente determinate (varie voci di spese diverse, generali e di rappresentanza), che tipicamente vengono utilizzate in sede di preventivo per creare della riserva, una riduzione a CHF 12'000.00 delle spese per la manutenzione di strade, piazze e sentieri per un risparmio di CHF 20'000.00, nonché la riduzione di altre voci di spesa sulla base di quanto effettivamente registrato in sede di Consuntivo negli scorsi anni. Scopo dell'esercizio è evidentemente quello di aprire una discussione in Assemblea, affinché si possano determinare tutte quelle modifiche del conto preventivo che ne permettano la relativa approvazione.

Mi rendo beninteso conto che stiamo discutendo di importi immateriali rispetto alla totalità delle spese di oltre CHF 1.4 Mio che attanagliano il nostro Comune, ma ciò rappresenta un ulteriore esempio di quanto le Amministrazioni locali dei comuni strutturalmente deboli da un punto di vista finanziario, abbiano le mani legate nei confronti di tutte quelle voci di spesa che vengono imposte dall'alto, limitandone tremendamente gli spazi di manovra. E ciò ci dovrebbe fare riflettere...

Rilevo con piacere la volontà del Municipio di prendere in considerazione altre diminuzioni di costi modificando le attuali regolamentazioni o creandone di nuove - anche a scapito purtroppo di una riduzione dei servizi - e spero che tali misure ed interventi vengano attentamente valutati nel prossimo futuro.

In conclusione, e considerando quanto precede con riferimento al preventivo di cui al MM n. 4-2019, propongo all'Onoranda Assemblea di approvare il conto preventivo per l'anno 2019 con le modifiche di cui ai considerandi del presente rapporto, in particolare:

Gestione corrente:

- Spese: CHF 1'391'670.00
- Ricavi: CHF 480'895.00
- Fabbisogno: CHF 910'775.00

Con la massima stima,

Alan Pagani (relatore di minoranza)

Trattanda n. 2

Messaggio municipale n. 5-2019 accompagnante la proposta di moltiplicatore d'imposta per l'anno 2019

Onoranda Assemblea, siamo nuovamente chiamati ad esprimerci in merito alla determinazione del moltiplicatore d'imposta e, come previsto dalle norme, è nostra prerogativa decidere se fare propria la proposta del Municipio di un aumento al 110% di tale moltiplicatore.

Ora, e senza entrare troppo nello specifico delle varie norme di legge, mi sembra doveroso ricordare che nella deliberazione sul moltiplicatore, l'Assemblea deve tenere conto del principio dell'equilibrio finanziario a medio termine e dell'ammontare del capitale proprio. In particolare, ciò significa che qualora dovesse presentarsi una situazione di capitale proprio negativo (denominata eccedenza passiva), le norme impongono da un lato di ammortizzare e recuperare tale eccedenza passiva nell'arco di quattro anni, e dall'altro, in occasione dell'approvazione del prossimo preventivo, di fissare il moltiplicatore di imposta in modo che il preventivo stesso preveda un risultato almeno a pareggio.

Purtroppo, il capitale proprio del nostro Comune è scivolato nelle cifre rosse con la perdita registrata nel consuntivo 2017, determinando un'eccedenza passiva di circa CHF 65'000.00 al 31 dicembre 2017 (leggi un capitale proprio negativo di circa CHF 65'000.00).

La nefasta conseguenza di tale situazione è quella che i dettami di legge sopra descritti diventano immediatamente applicabili e, in poche parole, il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2019 dovrebbe immediatamente venire fissato ad un livello di poco superiore al 145%.

Questa è la ragione per la quale, a più riprese, ci è stato chiesto dalle autorità cantonali di deliberare in favore di un aumento del moltiplicatore d'imposta ad un livello superiore al 100%, dimostrando quindi un doveroso senso di responsabilità.

Due considerazioni mi sorgono immediatamente spontanee.

La prima: mi sembra evidente che un moltiplicatore d'imposta al 145% risulti in conseguenze estremamente negative e controproducenti, delle quali non credo dovermi dilungare in questo rapporto, ma sono ben volentieri disposto a dibatterne in sede assembleare. Mi sembra altresì di capire che, anche da parte delle autorità cantonali, non vi sia la volontà di arrivare a tanto, ma che si possa tollerare un livello inferiore, chissà, forse al 110% come proposto dal Municipio. Purtroppo non ci è dato sapere...

In ogni caso, rilevo il fatto che qualunque sia il livello di moltiplicatore d'imposta, se inferiore al 145% significherebbe che le norme non verrebbero applicate, come invece la legge dispone.

La seconda: il tanto discusso, acclamato e da più parti auspicato senso di responsabilità è un concetto che non ritengo appropriato, se applicato alla situazione nella quale si trova il nostro Comune. Non appropriato, in quanto implica una colpa alla quale porre rimedio, colpa che però non abbiamo. Non ci ritengo infatti colpevoli di risiedere in un luogo discosto e poco attrattivo agli occhi di ricchi contribuenti - persone fisiche o giuridiche che siano; non ci ritengo infatti colpevoli di non produrre un sufficiente gettito fiscale per assorbire i tremendi costi che ci vengono imputati e ai quali difficilmente possiamo opporci; non ritengo infatti colpevole la nostra Amministrazione locale di cattiva gestione o sperpero delle poche risorse a disposizione, e le cifre lo dimostrano chiaramente; non ci ritengo semplicemente colpevoli di voler vivere in un luogo al quale siamo legati e che facciamo di tutto per rendere accogliente e degno di essere vissuto.

Preferirei piuttosto parlare di senso del dovere civico e forse questa Assemblea deciderà di concretizzarlo accettando la proposta di moltiplicatore del Municipio, oppure avrà ritenuto concretizzarlo con la già citata riduzione delle spese correnti a preventivo per un

importo di CHF 38'000.00 che, per inciso, rappresenta oltre il 60% dell'introito supplementare derivante dall'eventuale incremento del moltiplicatore d'imposta al 110%.

Aprirei quindi una discussione in questa sede, che spero possa essere civile e rispettosa delle opinioni altrui e che possa permetterci di prendere una decisione il più condivisa possibile.

Personalmente, e tutto quanto sopra premesso, sono dell'opinione che una legge, benché in linea di massima condivisibile nella sua natura, non possa e non debba essere applicata a piccole realtà locali, finanziariamente e strutturalmente deboli come quella in cui abbiamo la fortuna di vivere. Ragione per la quale, mi sento di proporre all'Onoranda Assemblea di NON accettare la proposta municipale di incremento del moltiplicatore d'imposta e di mantenerlo quindi all'attuale livello del 100% del gettito cantonale.

Con la massima stima,

Alan Pagani (relatore di minoranza)

Allegato al Rapporto di minoranza della Commissione della gestione

	PREVENTIVO 2019 Gestione Corrente	Spese correnti 'non obbligate'			Note
		da preventivo	proposta	risparmio	
1	AMMINISTRAZIONE E SICUREZZA				
110	Potere legislativo e esecutivo				
110.318.00	Spese di rappresentanza	1'500.00	0.00	1'500.00	era 2'000 su preventivo di marzo
110.319.00	Spese diverse	200.00	0.00	200.00	era 500 su preventivo di marzo
111	Amministrazione generale				
111.309.00	Allre spese per il personale	200.00	0.00	200.00	era 300 su preventivo di marzo
111.310.01	Abbonamenti a giornali e riviste	900.00	0.00	900.00	era 1'100 su preventivo di marzo
111.311.00	Acquisto mobili e macchine d'ufficio	1'500.00	500.00	1'000.00	era 2'000 su preventivo di marzo
111.315.00	Manutenzione apparecchi	1'000.00	500.00	500.00	
111.317.00	Rimborso spese al personale	200.00	0.00	200.00	
111.318,10	Rapporti e perizie tecniche	1'000.00	500.00	500.00	
111.318.11	Allestimento e aggiornamento site WEB	500.00	300.00	200.00	era 1'000 su preventivo di marzo
111.319.00	Spese diverse	300.00	0.00	300.00	era 500 su preventivo di marzo
111.319.01	Altre amministrazioni generali	500.00	0.00	500.00	era 600 su preventivo di marzo
111.323.00	Interessi passivi LPP	100.00	0.00	100.00	
111.323.01	AVS Interessi di mora sui contributi	100.00	0.00	100.00	
111.385.00	Contributi ad associazioni	500.00	0.00	500.00	era 800 su preventivo di marzo
115	Sicurezza pubblica				
115.318.03	Servizio di polizia private	2'000.00	0.00	2'000.00	era 3'000 su preventivo di marzo
2	EDUCAZIONE, TEMPO LIBERO				
220	Educazione				
220.365.00	Contributo Gruppo Genitori SI Novaggio	0.00	0.00	0.00	era 200 su preventivo di marzo
221	Tempo libero, culture e sport				
221.314.00	Manutenzione area giochi	1'000.00	1'000.00	0.00	Prevedere contributo dei privati...?
221.318.00	Festa anziani e festa bambini	1'000.00	1'000.00	0.00	era 2'000 su preventivo di marzo
221.318.01	Manifestazioni culturali e tempo libero	400.00	400.00	0.00	era 600 su preventivo di marzo
221.365.00	Contributi a società sportive	400.00	400.00	0.00	era 500 su preventivo di marzo
221.365.01	Contributi a società culturali	900.00	900.00	0.00	era 1'300 su preventivo di marzo
3	SALUTE PUBBLICA E PREVIDENZA				
330	Salute pubblica				
330.319.00	Spese diverse	200.00	0.00	200.00	
332	Previdenza sociale				
332.365.00	Contributi a società previdenziali	300.00	0.00	300.00	era 500 su preventivo di marzo
4	COSTRUZIONI E PROTEZIONE DELL'AMBIENTE				
440	Strade, piazze, sentieri				
440.311.00	Acquisto attrezzi	1'000.00	0.00	1'000.00	
440.311.01	Acquisto segnaletica	1'000.00	0.00	1'000.00	
440.314.00	Manutenzione strade, piazze e sentieri	32'000.00	12'000.00	20'000.00	
440.315.00	Servizi e manutenzione furgoncino	4'000.00	2'000.00	2'000.00	
440.315.01	Manutenzione attrezzatura	1'500.00	500.00	1'000.00	
440.315.02	AIL - Manutenzione illuminazione pubblica	600.00	0.00	600.00	era 1'000 su preventivo di marzo
440.319.00	Spese diverse	400.00	0.00	400.00	era 500 su preventivo di marzo
442	Stabili comunali				
442.311.00	Acquisto attrezzi	300.00	0.00	300.00	era 500 su preventivo di marzo
442.313.00	Materiale di pulizia e di consumo	500.00	500.00	0.00	
442.314.00	Manutenzione stabili	5'000.00	5'000.00	0.00	
442.315.01	Manutenzione attrezzatura varia	300.00	0.00	300.00	
442.319.00	Spese diverse	200.00	0.00	200.00	
443	Pianificazione del territorio				
443.318.00	Consulenza per Piano regolatore	1'000.00	1'000.00	0.00	
443.318.03	Studio strategico sulle fusioni	200.00	200.00	0.00	
443.319.00	Spese diverse	200.00	200.00	0.00	
445	Raccolta e eliminazione rifiuti				
445.314.00	Manutenzione area compostaggio	1'500.00	1'500.00	0.00	
445.319.00	Spese diverse	100.00	100.00	0.00	
446	Depurazione delle acque				
446.314.00	Manutenzione canalizzazioni	5'000.00	5'000.00	0.00	
448	Cimitero				
448.314.00	Manutenzione Cimitero	3'000.00	1'000.00	2'000.00	
5	FINANZE E ECONOMIA PUBBLICA				
550	Imposte				
550.329.01	Interessi remuneratori su imposte	500.00	500.00	0.00	
550.330.00	Condoni, abbandoni, bonifici	8'000.00	8'000.00	0.00	
550.330.01	Sottovenienza d'imposta	10'000.00	10'000.00	0.00	
558	Industria Commercio Artigianato				
558.318.00	Lotta alla flavescenza dorata	0.00	0.00	0.00	
559	Turismo				
559.318.00	Depliant Pubblicitari/Pubblicita	1'700.00	1'700.00	0.00	
	SALDO	92'700.00	54'700.00	38'000.00	