



COMUNE DI ASTANO

C.c.p. 69-1481-7

Tel. 091 608 1533 - Fax 091 608 31 05 - E-mail: municipio.astano@bluewin.ch

Rapporto della Commissione della Gestione all'Assemblea comunale del 10 ottobre 2018

Onoranda Assemblea,

La Commissione della Gestione presenti i signori:

- Peter Wyrsh
- Alan Pagani
- France Tufano
- Schindler Christoph
- Dolci Pietro

Si è riunita in data 18 settembre 2018 per l'esame delle trattande all'ordine del giorno nell'Assemblea comunale del 10 ottobre 2018 (prima assemblea ordinaria 2018).

Alla riunione erano presenti la Sindaco, sig.ra Brigitte Cella e il segretario Graziano Morandi.

Esaminata la documentazione e sentite le spiegazioni dei due rappresentanti del Municipio, che ringraziamo sentitamente per la collaborazione, la Commissione della Gestione presenta il seguente rapporto.

Trattanda no. 2

Approvazione conti consuntivi 2017 del Comune (M.M. 3/2018)

Si premette che la regolarità della contabilità è stata accertata dalla revisione contabile effettuata dalla Revigroup SA. L'esito delle verifiche ha dimostrato che la tenuta della contabilità è conforme alle disposizioni della LOC e alle norme previste dal Decreto esecutivo sulla gestione finanziaria dei Comuni.

Il nostro controllo si è quindi incentrato sul rispetto delle cifre esposte a preventivo e sui problemi legati alla situazione finanziaria del nostro Comune.

L'esercizio 2017 non ha ecceduto la normale gestione del Comune. Il preventivo, nella stragrande maggioranza dei casi, è stato rispettato; i pochi sorpassi di spesa che si sono registrati sono stati ampiamente documentati e spiegati nel Messaggio municipale n. 3/2018.

Nonostante questo la gestione corrente di è conclusa con un disavanzo di Fr. 180'556.70. Il capitale proprio, senza tenere conto di questa perdita, si è assestato a Fr. 115'948.39. Ciò significa che "tecnicamente", già ora, risulta essere nelle cifre negative.



La difficile situazione finanziaria del Comune è dovuta essenzialmente ad un ridotto gettito fiscale che non è sufficiente a coprire i numerosi impegni che le attuali leggi impongono ai Comuni.

Per ovviare a questa situazione, il Municipio, nel rispetto dei dettami della LOC, dovrebbe aumentare l'importo degli ammortamenti e procedere ad un considerevole ritocco (verso l'alto) dell'attuale moltiplicatore d'imposta, ciò che comporterebbe delle ripercussioni estremamente negative per la popolazione intera e per l'attrattività del nostro villaggio. Di fronte a questa evenienza, il Municipio, alla ricerca di una soluzione alternativa e praticabile, ha chiesto e ottenuto un incontro con il Direttore del Dipartimento delle istituzioni, al quale hanno presenziato anche due rappresentanti della scrivente Commissione.

Dall'incontro è emerso chiaramente che la posizione del Cantone non può essere difforme alle normative previste dalla legge. Al momento non ci sono alternative; è il Comune, in prima persona, a doversi adoperare per sistemare la propria situazione finanziaria, in prima battuta con un ritocco al moltiplicatore e poi ricercando accordi con i Comuni confinanti per un eventuale progetto aggregativo. Ci è stato chiaramente detto che il Cantone non può, nel rispetto dell'autonomia comunale, sostituirsi al Comune per promuovere dei progetti aggregativi, e non può neppure imporre soluzioni in tal senso; ciò non di meno, sosterrà qualsiasi progetto che il Comune, per il tramite del proprio Esecutivo, vorrà mettere in atto.

Per quanto attiene all'aumento del moltiplicatore, considerato il fatto che la nostra situazione finanziaria è ritenuta strutturale – per via del ridotto gettito d'imposta – non ci vengono richiesti aumenti spettacolari che avrebbero come conseguenza la fuga dei migliori contribuenti. Per il Cantone sarebbe sufficiente che il Comune dimostrasse un certo spirito critico e un discreto senso di responsabilità.

Il Municipio è stato pertanto invitato ad approfondire la questione già in occasione della prossima assemblea del preventivo 2019.

Sulla base di queste considerazioni e visti i contenuti del M.M. n. 3/2018, la Commissione della Gestione raccomanda all'Assemblea di approvare i conti consuntivi 2017 del Comune così come presentati, dando scarico al Municipio.

Trattanda no. 3

Approvazione conti consuntivi 2017 dell'AMAP (M.M. 4/2018)

La Commissione della gestione ha preso visione della documentazione relativa al consuntivo 2017 dell'AMAP. Anche in questo caso i conti sono stati oggetto di un'attenta revisione dal parte della Revigroup SA.

L'esercizio 2017 si è concluso con una perdita di Fr. 3'698.59. Rileviamo che il messaggio municipale n. 4/2018 è ben dettagliato e spiega esaurientemente i sorpassi di spesa che si sono registrati nel corso dell'anno. Dallo stesso si può dedurre che anche l'esercizio 2017 è stato condizionato dai costi per la gestione degli impianti intercomunali Sessa-Astano che hanno registrato una spesa di Fr. 41'880.90 in luogo dei Fr. 35'000.- preventivati. A questo, si devono aggiungere i Fr. 6'098.- per il rapporto di consulenza commissionato allo Studio d'ingegneria Bernardoni SA.

Il Municipio ci ha informati che, in seguito alla propria istanza di chiarimento, il Comune di Sessa ha avviato dei lavori per una verifica dei propri contatori al fine di chiarire i nostri dubbi sulle



differenze dei consumi AP tra i due Comuni. Questi lavori dovrebbero concludersi entro la fine dell'anno. A complicare la situazione sui consumi, però, sono anche le tre grosse perdite individuate sulla nostra rete idrica nel corso dell'ultimo mese di agosto e mai rilevate prima. Le avvenute riparazioni dovrebbero ridurre le differenze tra l'acqua pompata nel nostro serbatoio e quella effettivamente distribuita e fatturata all'utenza.

Di fronte a questi ultimi sviluppi ciò non possiamo far altro che attendere fiduciosi l'evolversi della situazione.

Sulla base di queste considerazioni, la Commissione della Gestione raccomanda all'Assemblea di approvare i conti consuntivi 2017 dell'AMAP così come presentati, dando scarico al Municipio e alla Commissione Amministratrice dell'Azienda.

Trattanda no. 4

Approvazione conti consuntivi 2017 dell'Azienda Municipalizzata Pro Astano (M.M. 5/2018)

La Commissione della gestione ha preso visione della documentazione relativa al consuntivo 2017 dell'Azienda Pro Astano. Anche in questo caso i conti sono stati oggetto di un'attenta revisione dal parte della Revigroup SA.

L'esercizio 2017 si è concluso con una perdita di Fr. 918.50. Il messaggio municipale n. 5/2018 è ben dettagliato e spiega esaurientemente i sorpassi di spesa registrati. Dallo stesso si può osservare come la gestione 2017 abbia sostanzialmente rispettato le cifre di preventivo. A condizionare l'esercizio sono stati i lavori di manutenzione e di pulizia delle infrastrutture, resesi necessarie dopo anni di incuria. La Commissione fa notare che molti di questi lavori sono stati effettuati dai municipali, ad un costo orario irrisorio (Fr. 20.-), ciò che ha permesso di contenere le spese entro un livello più che accettabile.

Nel 2017 non sono stati effettuati degli investimenti.

Il capitale proprio, che non tiene ancora conto del disavanzo 2017, si è assestato a Fr. 18'735.90.

Sulla base di quanto sopra e visti i contenuti del M.M. n. 5/2018, la Commissione della Gestione raccomanda all'Assemblea di approvare i conti consuntivi 2017 dell'Azienda municipalizzata Pro Astano così come presentati, dando scarico al Municipio e alla Commissione Amministratrice dell'Azienda.

Trattanda no. 5

Ratifica dell'accertamento dei confini giurisdizionali tra i Comuni di Astano e di Sessa (M.M. 1/2018).

L'accertamento dei confini giurisdizionali con il Comune di Sessa, riguarda unicamente quella parte di territorio (Lotto 3) ancora a regime di Registro fondiario prodefinitivo. Si tratta di quel confine che si sviluppa a partire dallo spigolo della chiesa S. Agata alla Costa di Sessa, scende nella valle fino ad incontrare il ruscello Lisora e ne segue il percorso fino al punto 506006000001 (località Garavèe) ripreso nella misurazione ufficiale di Curio.



L'esigenza di procedere all'accertamento dei confini giurisdizionali è data quindi dai lavori per la Misurazione Ufficiale (MU) del nostro Comune, attualmente in corso d'opera.

A titolo di cronaca precisiamo che il Comune di Sessa ha già approvato l'accertamento dei confini giurisdizionali in oggetto.

In considerazione di ciò, visti i contenuti del M.M. n. 1/2018, la Commissione della Gestione raccomanda all'Assemblea di approvare la ratifica dei Confini giurisdizionali tra i Comuni di Astano e Sessa, così come proposto dal Municipio.

Trattanda n. 6

Sottoscrizione di un nuovo mandato di prestazioni per l'illuminazione pubblica con le Aziende industriali di Lugano - AIL SA (M.M. n. 2/2018).

Il Mandato di prestazioni attualmente in vigore era stato approvato dall'Assemblea comunale nel corso della seduta del 29 aprile 2011. Con questa Convenzione le AIL si sono adeguate ai disposti della Legge Federale in materia, diventando, in pratica, proprietarie di tutti i punti luce posizionati sui comprensori comunali e della rete che li alimenta. Inoltre - le AIL - si sono assunte l'onere di realizzare tutte le sottostrutture, e quello legato a tutte le attività relative all'illuminazione pubblica, compresa la manutenzione degli impianti.

I Comuni, dal canto loro, sono stati chiamati a pagare un contributo forfetario unico per la posa di ogni punto luce, un importo annuo fisso per il nolo degli impianti e la manutenzione e verifica degli stessi secondo le tariffe esposte nel mandato di prestazione.

Per quel che ci riguarda, il ritiro degli impianti realizzati dal Comune nel periodo dal 2003 al 2010 le AIL ci avevano riconosciuto un bonifico globale (Montante K) di Fr. 84'254.- (iscritto tuttora a bilancio). In pratica si tratta di un accantonamento che può essere adoperato per il pagamento delle prestazioni IP che le AIL ci fatturano.

Il nuovo Mandato, che annulla e sostituisce quello approvato nel 2011, ripropone le stesse condizioni, con alcune modifiche - chiaramente spiegate nel Messaggio municipale - che definiscono meglio i compiti, ed è stato adattato all'introduzione delle nuove tecnologie, tipo la posa di contatori atti alla telelettura e quella delle nuove armature LED. Al proposito, vedasi in particolare l'art. 12: Costi a carico dei Comuni.

Sulla base di queste considerazioni e visti i contenuti del M.M. n. 2/2018, la Commissione della Gestione raccomanda all'Assemblea di autorizzare il Municipio a sottoscrivere il nuovo mandato di prestazione per l'illuminazione pubblica con le Aziende Industriali di Lugano - AIL SA, così come proposto dal Municipio.

Trattanda no. 7

Approvazione del nuovo Regolamento comunale sulla gestione dei rifiuti del 1° gennaio 2019 (M.M. n. 6/2018).

L'adozione del nuovo Regolamento Rifiuti risponde all'esigenza di adeguare la legislazione comunale alle direttive cantonali i cui principi fondamentali sono fissati a livello federale e definiti nell'ordinanza sulla prevenzione e lo smaltimento dei rifiuti.



Il Regolamento è stato elaborato con la collaborazione dei Comuni di Curio, Novaggio e Miglieglia, sulla base del modello di base redatto dall'Ufficio rifiuti e dei siti inquinati del Dipartimento del territorio.

Il tariffario, per quel che concerne gli RSU, prevede due tasse ben distinte:

- La **Tassa base**, destinata al finanziamento dei costi fissi di gestione, le cui tariffe ricalcano quelle previste nel vecchio Regolamento;
- La **Tassa sul quantitativo** (tassa sul sacco), determinata sul volume di rifiuti prodotti, destinata a finanziare i costi dei rifiuti solidi urbani combustibili e non riciclabili, compresi i costi di produzione dei sacchi ufficiali e delle fascette per contenitori, le cui tariffe sono fissate dal Municipio, tramite ordinanza, sulla base delle prescrizioni cantonali in materia.

Per quanto riguarda il capitolo dei rifiuti vegetali e quello dei rifiuti ingombranti (vedi il capitolo altre Tasse causali) si è ritenuto utile ridurre il quantitativo che può essere depositato gratuitamente, portandolo da quattro a due metri cubi.

Il Municipio ci ha sottolineato che, vista la totale mancanza di esperienza al riguardo, quello del 2019 deve essere considerato come un tariffario di prova. In seguito, sulla scorta dei risultati che verranno registrati, il Municipio provvederà ad approntare le necessarie modifiche.

Sulla base di queste considerazioni e visti i contenuti del M.M. n. 6/2018, la scrivente Commissione preavvisa favorevolmente l'approvazione del nuovo regolamento comunale sulla gestione dei rifiuti del 1° gennaio 2019, e invita l'Assemblea a volerlo approvare così come proposto dal Municipio.

Con perfetta osservanza:

(firmato)

Peter Wyrsh

Alan Pagani

France Tufano

Christoph Schindler

Pietro Dolci